



CITTÀ
DI ANDRIA

COPIA

Deliberazione della Giunta Comunale n. 23

Oggetto: AFFIDAMENTO IN REGIME DI CONCESSIONE, SECONDO IL MODELLO DI "IN HOUSE PROVIDING", ALLA SOCIETÀ ANDRIA MULTISERVICE S.P.A. DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO MEDIANTE PARCOMETRI, AUSILIARI DEL TRAFFICO E SERVIZIO DI POSTALIZZAZIONE. INDIRIZZI.

L'anno duemila **ventidue** il giorno **tre** del mese di **febbraio** alle ore **13,15** in Andria, nella sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale, previo invito ad ogni componente mediante P.E.C.

Presiede l'adunanza l'avv. **Giovanna BRUNO - Sindaco --**.

Per la trattazione dell'argomento di cui all'oggetto sono presenti ed assenti i componenti di cui al seguente elenco:

			Presente/ Assente
1	BRUNO	Giovanna Sindaco	1
2	TAMMACCARO	Giuseppe Assessore	2
3	DI LEO	Viviana Rosaria Assessore	3
4	COLASUONNO	Pasquale Assessore	4
5	DI BARI	Daniela Assessore	5
6	CURCURUTO	Anna Maria Assessore	6
7	LOCONTE	Mario Assessore	7
8	CONVERSANO	Addolorata Assessore	8
9	TROIA	Cesareo Assessore	9

Poiché il numero degli intervenuti garantisce la validità della seduta, il Presidente passa alla trattazione dell'argomento in oggetto indicato.

Partecipa e assiste il Segretario Generale **dott.ssa Brunella ASFALDO**, che dell'argomento cura la verbalizzazione.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- **che**, con delibera di Consiglio Comunale n.14 del 01/07/2013 si stabiliva di affidare in concessione il servizio dei parcheggi a pagamento mediante parcometri ausiliari del traffico e servizio di postalizzazione, ai sensi dell'art.30 del Codice dei Contratti e di procedere all'espletamento delle procedure di gara ad evidenza pubblica, sulla base delle specifiche tecniche contenute nel Capitolato speciale di appalto;
- **che** con Determinazione Dirigenziale n. 3184 del 16/09/2016 si aggiudicava definitivamente, sulla base dell'offerta tecnica, depositata agli atti dell'Ufficio e dell'offerta economica, all'ATI: Publiparking S.r.l. - Piazza Capranica,95 – 00186 ROMA – Imbalplast S.r.l. – Via Consortile-Z.I. - 81030 Teverola (CE), la Concessione per la messa a disposizione, l'installazione, la manutenzione e la gestione del servizio dei parcheggi a pagamento mediante parcometri, ausiliari del traffico e servizio di postalizzazione, con il quale ci si impegnavano anche a corrispondere annualmente al Comune di Andria un importo minimo non inferiore a € 200.000,00;
- **che** in data 13/02/2015, con contratto rep. n. 14 registrato all'Agenzia delle Entrate di Barletta in data 17/02/2015, al n. 1050Seri 1T, veniva firmata la concessione per la messa a disposizione, l'installazione, la manutenzione e la gestione del servizio dei parcheggi a pagamento mediante parcometri, ausiliari del traffico e servizio di postalizzazione;
- **che** il suddetto contratto di concessione è prossimo alla scadenza nel mese di febbraio 2022;

Considerato che:

- nelle Linee programmatiche ed indirizzi generali di governo, approvate con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 09/03/2021, è riportato un apposito ambito denominato *“Opere pubbliche e beni comuni”*, nel quale all'obiettivo strategico di mandato amministrativo n. 2), *“La Multiservice”*, così è riportato: *Ruolo strategico, nella cura e attenzione all'ordinario rivestirà la Multiservice, società in house del Comune di Andria. Dovrà essere ri-organizzata, resa competitiva attraverso un nuovo e sostenibile piano industriale, valorizzata per le sue potenzialità. Andria dovrà puntare molto su di essa, rendendola braccio operativo di quella necessaria quotidianità da garantire, mantenere, custodire. Nell'interesse dei cittadini e del loro diritto al decoro urbano, per restituire l'esperienza di bellezza;*
- tale obiettivo politico-amministrativo, inoltre, secondo i contenuti delle richiamate Linee programmatiche, è stato oggetto di incontri di approfondimento tecnico tra i settori comunali competenti ed il management dell'Andria Multiservice s.p.a., al fine di individuare tutte le opportune ed efficaci azioni finalizzate al rilancio della società in house, a partire dall'affidamento alla stessa di servizi attualmente resi da soggetti esterni all'Ente in scadenza, dalla stipula di accordi inter-istituzionali con altri enti per individuare nuovi servizi ed ambiti di azione, oltre ad un costante monitoraggio del piano industriale prevedendone una sua rimodulazione ed attualizzazione;

- è volontà dell'Amministrazione Comunale continuare ad utilizzare il servizio di gestione del servizio dei parcheggi a pagamento mediante parcometri, ausiliari del traffico e servizio di postalizzazione, che consente il raggiungimento di obiettivi di mobilità sostenibile attraverso sistemi in grado di alleggerire il traffico automobilistico e ridurre drasticamente il conseguente inquinamento atmosferico, oltrechè con risvolti positivi dal punto di vista finanziario per l'ente comunale e per la stessa Andria Multiservice s.p.a.;
- in linea con gli obiettivi strategici di rilancio dell'Andria Multiservice, come già preannunciato in svariate sedute di Comitato di Direzione e di Coordinamento tecnico politico e da ultimo nell'incontro del 26/01/2022, il Sindaco ha espresso indirizzo operativo affinché il servizio di gestione del servizio dei parcheggi a pagamento mediante parcometri, ausiliari del traffico e servizio di postalizzazione, possa essere oggetto di affidamento alla Andria Multiservice s.p.a, chiamata ad elaborare un piano di fattibilità tecnico economica, da concertare anche con il settore comunale competente;
- l'affidamento del servizio dovrà tenere conto del principio di salvaguardia dei livelli occupazionali del personale assunto dal precedente gestore del servizio, le cui competenze professionali siano ritenute indispensabili per garantire la continuità e l'efficienza del servizio fatta salva ogni valutazione di sostenibilità e di fabbisogno della società in house;

Dato atto che:

- il Comune è titolare dei compiti di pianificazione, di individuazione delle zone da regolamentare, di vigilanza e controllo del servizio, di indirizzo e di approvazione dei programmi di investimento, di elaborazione della politica tariffaria e della determinazione degli orari e delle modalità di tariffazione, assumendosi in proprio la gestione strategica e di indirizzo del sistema di regolamentazione della sosta;
- il problema della sosta rappresenta una delle realtà più importanti per la Pubblica Amministrazione, collegato a quello della viabilità e della mobilità urbana che necessita di interventi complessi ed integrati, per ottenere risultati soddisfacenti per i cittadini;
- ai sensi dell'art. 17, comma 132, della Legge n. 127/97, i Comuni possono, con provvedimento del Sindaco, conferire funzioni di prevenzione ed accertamento delle violazioni in materia di sosta ai dipendenti comunali o alle società di gestione dei parcheggi, limitatamente alle aree oggetto dell'affidamento;
- la normativa comunitaria consente agli Stati membri di prevedere la gestione diretta del servizio pubblico da parte dell'ente locale, ricorrendo le condizioni integranti la gestione denominata "in house providing" ed alle quali è subordinata la possibilità del suo affidamento diretto (capitale totalmente pubblico; controllo esercitato dall'aggiudicante sull'affidatario di "contenuto analogo" a quello esercitato sui propri uffici; svolgimento della parte più importante dell'attività dell'affidatario in favore dell'aggiudicante);
- il Comune di Andria, nel rispetto della normativa nazionale e comunitaria sull'affidamento dei servizi pubblici locali, intende procedere all'affidamento in house alla Andria Multiservice s.p.a del servizio di gestione della sosta a pagamento in regime di concessione, muovendo dalle seguenti considerazioni e motivazioni:

- a) **flessibilità del servizio:** il contratto di concessione con soggetto esterno prevede una regolamentazione precisa ed allo stesso tempo troppo rigida delle prestazioni delle parti. La necessità di fare sensibili investimenti comporta poi una durata molto lunga di questi contratti. La mobilità invece è in costante evoluzione e con essa i fabbisogni di servizi da parte dei Comuni e necessita di continue sperimentazioni ed adattamenti che si rivelano più semplici ed immediati con le proprie articolazioni interne, nella cui categoria rientra, appunto, la società in house (come si è verificato in questo momento di cambiamenti legati alla pandemia);
- b) **possibilità di agire direttamente, introducendo celermente elementi innovativi del servizio,** con semplicità gestionale e immediatezza del processo decisionale, sulle modalità di esecuzione del servizio anche per organicità intrinseca della società in house, la quale per la natura di ente strumentale dell'amministrazione partecipante opera non già per fini di lucro, ma per realizzare gli obiettivi di interesse pubblico dell'amministrazione medesima;
- c) **la necessità di agire concretamente e tempestivamente per il rilancio della società Andria Multiservice s.p.a.,** che soffre anche della situazione di riequilibrio in cui versa il Comune e per il mantenimento dei livelli occupazionali;
- la società Andria Multiservice s.p.a. possiede tutti i requisiti richiesti dalla normativa comunitaria: (società interamente a capitale pubblico; - società che svolge l'attività in favore del Comune di Andria;- controllo esercitato dall'Ente affidante analogo a quello esercitato sui propri uffici (individuati dalla storica sentenza Corte di Giustizia UE 18.11.1999, C-107/98, c.d. Teckal);

Vista la Deliberazione di C.C. n. 34 del 26/05/2021 avente ad oggetto "Bilancio di Previsione finanziario 2021-2023 e documenti allegati (art. 11 D.Lgs 118/2011). Approvazione" e la Deliberazione C.C. n. 33 del 26/05/2021 avente ad oggetto: "Documento unico di programmazione (DUP) – periodo 2021/2023 – (art. 170, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000)";

Dato atto che il presente provvedimento costituisce mero atto di indirizzo e di impulso procedimentale e pertanto non necessita dell'acquisizione dei pareri di regolarità tecnica e contabile, in quanto non comportante allo stato né impegni di spesa, né riflessi diretti ed indiretti di natura finanziaria e patrimoniale;

A voto unanime, reso nei modi di legge;

DELIBERA

1. **di assumere** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di esprimere** indirizzo operativo e di impulso procedimentale, affinché si proceda ad adottare gli atti amministrativi necessari per procedere all'affidamento secondo il modello di "in house providing", alla società Andria Multiservice s.p.a del servizio di gestione del servizio dei parcheggi a pagamento mediante parcometri, ausiliari del traffico e servizio di postalizzazione, in regime di concessione secondo le seguenti linee:
 - a) tendenziale salvaguardia dei livelli occupazionali effettivi del servizio attualmente gestito, fatta salva ogni valutazione di fabbisogno e di sostenibilità da parte dell'Andria Multiservice s.p.a;

- b) miglioramento delle condizioni economiche a vantaggio del Comune con previsione di innalzamento dell'aggio, di frequenza trimestrale dei versamenti, di obiettivi minimi del servizio, di commisurazione dell'aggio alla totalità degli incassi realizzati;
 - c) adeguamento produttivo delle strumentazioni con possibilità di utilizzo di sistemi innovativi e digitali di pagamento sia della sosta sporadica che di quella in abbonamento;
3. **di incaricare** il Dirigente del settore Ambiente, Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare (CUC), competente in materia, di dare seguito al presente indirizzo e di predisporre gli eventuali atti conseguenziali e necessari;
 4. **di trasmettere** la presente deliberazione alla società Andria Multiservice s.p.a.;
 5. **con successiva** separata votazione unanime, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 – del D. Lgs. n. 267/2000.
-

Del che si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto.

f.to avv. Giovanna BRUNO

Il Presidente

f.to dott.ssa Brunella ASFALDO

Il Segretario Generale

Si attesta di aver espresso parere "=====", ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lg.vo n° 267/2000, sotto il profilo della regolarità tecnica sulla proposta, relativa alla presente deliberazione.

Si attesta di aver espresso parere "===== " ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lg.vo n° 267/2000, sotto il profilo della regolarità contabile sulla proposta, relativa alla presente deliberazione.

prot. n° _____

Della su estesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio On line per 15 giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del d.l.gs 18.08.2000 e L. n. 69 del 18.06.2009.

3 FEB. 2022

Addi

f.to dott.ssa Brunella ASFALDO

Il Segretario Generale

Il Responsabile del procedimento,

A T T E S T A

Che la presente deliberazione sarà trasmessa, ai sensi dell'art. 125 del D.L.gvo n. 267/2000, in elenco ai Capi Gruppo consiliari in data odierna.

3 FEB. 2022

Addi,

f.to dott.ssa Brunella ASFALDO

Il Segretario Generale

Ai sensi dell'art. 18 del T.U. – D.P.R. n° 445 del 28/12/2000 attesto che la presente copia è conforme al suo originale.

3 FEB. 2022

Addi,

dott.ssa Brunella ASFALDO

Il Segretario Generale